

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД
УПРАВА ЈП ЕПС
Балканска 13
Број: 12.01. 96891/ ⁶²-20
Београд, ²⁴-08-2020
www.eps.rs

Управа ЕПС

На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку број ЈН/4000/0790/2020 (ЈАНА 34/2020), Предмет набавке: Набавка услуге транспорта половног багера и одлагача, на захтев заинтересованог лица, даје

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ

Бр 18.

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења а Наручилац обајављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће информације, односно појашњења:

ПИТАЊЕ 1. Наручилац је у обрасцу структуре цене прописао:

Табела 2 – Накнаде за случај наступања посебних околности

Р е д. Б р.	Опис околности	Колич ина – обим (број сати)	Јединична цена (Накнада по сату) у РСД/EUR без ПДВ-а	Јединична цена (Накнада по дану) у РСД/EUR без ПДВ-а	Укупна цена накнаде по сату у РСД/EUR без ПДВ-а (2*3)
	1	2	3	4	5
1	За чекање стандардних возила				

У табели 2. Накнаде за случај наступања посебних околности:

1. Колона 1 садржи опис околности из тачке 3.1.1. Техничке спецификације ;
2. Колону 2 попуњава понуђач и у исту уноси процењену количину/ обим услуга у сатима у случају наступања посебних околности;
.....
3. Колону 4 попуњава понуђач и у исту уноси јединичну цену - висину накнаде без ПДВ-а, коју наплаћује по дану за сваку од околности описаних у Колони 1, а према детаљном опису сваке конкретне околности који је дат у тачки 3.1.1. Техничке спецификације.

Увидом у дати образац може се утврдити да наручилац није дао оквирне количине, већ је оставио понуђачима да исто упишу. Оквирне количине је неопходно дефинисати како би конкурсна документација била састављена у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

На страни 34 од 111 Конкурсне документације прописано је:

«Накнада из Табеле 2 представља део укупно уговорене Цене и Наручилац ће је платити Пружаоцу услуга ако се појаве наведене околности и ако исте Пружалац услуге адекватно документује.»

На сајту Канцеларије за јавне набавке у делу мишљења и обавештења <http://www.ujn.gov.rs/dokumenti/misljenja-i-objasnjenja/> дато је следеће мишљење:

„У складу са чланом 64. став 2. ЗЈН, процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу, односно износ средстава коју наручилац очекује да ће утрошити ради предметне набавке у односу на коју се поред осталог утврђује и прихватљивост понуде.

Дакле, наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију на најбољи начин, на основу које ће заинтересована лица састављати понуде, и од које зависи и успешност поступка. У том циљу, неопходно је да наручилац припреми јасну конкурсну документацију са што детаљнијим описом предмета јавне набавке, да између осталог предвиди прецизно врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис предмета набавке, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке предмета набавке и друге додатне услуге, који ће у потпуности одговарати објективним потребама наручиоца, а у складу са сврхом набавке.

Имајући у виду чињеницу да се у појединим јавним набавкама не могу унапред одредити прецизне количине предмета набавке, ЗЈН не искључује могућност да се дефинише јединична цена сваког производа, односно услуге која чини предмет набавке, а да се уговор закључи на износ процењене вредности јавне набавке, која представља максималну финансијску обавезу коју наручилац може да преузме према понуђачу (зависно од конкретних потреба при извршењу уговора).

Међутим, додела уговора понуђачу који понуди најнижи збир јединичних цена, као методологију одабира најповољније понуде, не би требало користити, будући да она углавном није одговарајућа за избор најповољније понуде. С тим у вези, важно је указати на проблеме који се овом приликом уобичајено јављају, а један од њих је практично непостојање критеријума за одбијање неприхватљиве понуде. Наиме, у таквој ситуацији тешко наручилац може да оцени која понуда је неприхватљива, а није искључена могућност да су понуђене цене одређеног предмета вишеструко веће од оних које се крећу на тржишту. Како процењена вредност у том случају није у правом смислу речи критеријум за оцену прихватљивости понуда, наручилац може доћи у ситуацију да такву понуду прихвати и закључи неповољан уговор. С тим у вези је и чињеница да, уколико потенцијални понуђачи немају оквирне количине предмета набавке, постоји могућност да се понуди најнижа цена за одређени предмет који се ретко захтева при извршењу уговора, а да, с друге стране, са нереалном високом јединичном ценом за предмете који се највише користе изабере понуда која би у извршењу уговора била неповољнија. **Наиме, збир јединичних цена, као критеријум за избор најповољније понуде, у ситуацији где нису одређене количине, макар оквирне, углавном није адекватно мерило за избор најповољније понуде.** У том смислу ипак је неопходно да на основу детаљне анализе и искустава из праксе наручилац одреди макар оквирне количине и одговарајући критеријум за оцену понуда.“

Идентичан став о прописивању оквирних количина заузима и Републичка комисија, кроз праксу донетих Решења која су јавно доступна (4-00-704/2018, 4-00-451/2019...).

Дакле из наведеног се може утврдити да је обавеза наручиоца да дефинише макар оквирне количине, **указујемо да је нејасно како оквирне количине може одредити понуђач и на који начин ће наручилац обезбедити једнаке услове за упоређивање понуда по наведеном обрасцу, ако понуђачи упишу различите количине.**

Како је сходно члану 61. став 1 ЗЈН обавеза наручиоца да уреди конкурсну документацију на начин да понуђачи могу да поднесу прихватљиву понуду и да обезбеди примену начела једнакости, **молимо наручиоца да у смислу изнетог, конкурсну документацију усклади тако да буде у складу са одредбама ЗЈН.**

ОДГОВОР 1.

Наручилац прихвата сугестију заинтересованог лица и извршиће измену конкурсне документације, Образац структуре цене, Табела 2, колона 2. У складу са наведеном изменом ускладиће остале делове конкурсне документације и објавити пречишћен текст конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 2. Наручилац је у конкурсној документацији прописао следеће елементе критеријума:

КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА

Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“.

Укупан број пондера који једна понуда може добити је 100, и то на основу следећих елемената:

- Укупна понуђена цена – највише 60 пондера (П1);
- Рок извршења Услуга (у месецима) – највише 20 пондера (П2);
- Збир накнада по дану у случају непредвиђених околности – највише 10 пондера (П3);
- Техничке, технолошке и еколошке предности и заштита животне средине – највише 10 пондера (П4).....

Док је за елемент критеријума Рок извршења Услуга прописао „ За сваки месец за који је понуђени рок (ПР) краћи од максималног рока од 6 месеци (МР), додељује се по 4 пондера, а највише 20 пондера, према следећој формули....“

Чланом 85. Ставом 2. Тачком 3) Закона о јавним набавкама прописао је:

„Критеријум економски најповољније понуде заснива се на различитим елементима критеријума у зависности од предмета јавне набавке, као што су:

3) рок испоруке или извршења услуге или радова у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока;“

Елемент критеријума рок извршења услуга није прописан у складу са одредбама члана 85. ЗЈН, јер није прописан у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока.

Молимо наручиоца да овај елемент критеријума дефинише, измени и пропише тако да буде у складу са одредбама ЗЈН.

Идентичан став о прописивању рока извршења као елемента критеријума заузима и Републичка комисија, кроз праксу донетих Решења која су јавно доступна (4-00-355/2019...).

ОДГОВОР 2.

Наручилац је у тачки 6.13 и члану 8. Модела уговора у конкурсној документацији одредио максимално прихватљив рок. Сходно предмету набавке, сваки рок који понуђач понуди једнак или мањи од рока одређеног у наведеним деловима конкурсне документације за Наручиоца је прихватљив. Обзиром да је наручилац одредио рок извршења услуга као елемент критеријума у оквиру критеријума економски најповољнија понуда, минимално прихватљив рок за наручиоца је рок који је једнак року за који се по критеријуму (Б) Број пондера за рок извршења услуга (П2) одређен максимални број пондера – 20, тј. рок од 1 (један) месец. У понуђени рок се не рачунају дани застоја настали у случају наступања посебних околности по обрасцу структуре цене – Табела 2., за које ће понуђач – пружалац услуге веродостојним документима, на проверљив начин документовати настанак и време трајања посебне околности. Стога Наручилац наглашава да је минимално прихватљив рок за Наручиоца 1 (један) месец и сходно датом одговору ће изменити конкурсну документацију и објавити пречишћен текст конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 3. Наручилац је и као Резервни критеријум прописао „Уколико две или више понуда имају исти број пондера, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио краћи рок извршења услуге....“

Како је чланом 85. Ставом 2. Тачком 3) Закона о јавним набавкама прописано да се критеријум економски најповољније понуде заснива на различитим елементима критеријума у зависности од предмета јавне набавке, као што су:
3) рок испоруке или извршења услуге или радова у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока;“, наведено се аналагно односи и на резервне елементе критеријума. Самим тим резерви елемент критеријума рок извршења услуге није прописан у складу са одредбама члана 85. ЗЈН, јер није прописан у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока.

Молимо наручиоца да резерви елемент критеријума измени и пропише тако да буде у складу са одредбама ЗЈН.

Сходно наведеном молимо наручиоца да измени и допуни конкурсну документацију и да у предметном поступку продужи рок за подношење понуда и објави Обавештење о истом, како би понуђачи могли да поднесу благовремене и прихватљиве понуде

ОДГОВОР 3.

Изменом конкурсне документације у складу са одговором 2. Наручилац ће усагласити конкурсну документацију у складу са сугестијом у питању 3.

